

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi vuoden 2027 tuloveroasteikosta ja tuloverolain muuttamisesta sekä eräiksi muiksi verolaeiksi

Diaarinumero DKIR/442/00.05.00/2026

Esittelijä Rekisterijohtaja Tuomo Kahenvirta

Perustelut Valtiovarainministeriö on pyytänyt Kirkkohallitukselta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi vuoden 2027 tuloveroasteikosta ja tuloverolain muuttamisesta sekä eräiksi muiksi verolaeiksi. Lausunto tulee antaa 12.8.2026 mennessä. Lausunnot pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. (Liitteet 1-2/405 §)

Ehdotetut muutokset perustuvat pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmaan sekä hallituksen kevään 2026 kehysriihessä tekemiin päätöksiin.

Esitysluonnos sisältää seuraavat ehdotukset:

- Pieni- ja keskituloisten työn verotusta kevennettäisiin yhteensä noin 230 miljoonalla eurolla.
- Ansiotuloveroperusteisiin tehtäisiin indeksitarkistus kaikilla tulotasoilla 3,2 prosenttiyksikön mukaan.
- Työsuhdeoptioiden verotusta ehdotetaan muutettavaksi listaamattomien osakeyhtiöiden osakkeiden osalta siten, että työsuhdeoption perusteella määräytyvä vero tulisi tiettyjen edellytysten täytyessä maksettavaksi vasta silloin, kun optiolla merkityt osakkeet luovutetaan.
- Henkilöstöanteja koskevaa säännöstä ehdotetaan muutettavaksi poistamalla rajoitus, jonka mukaan säännös koskee vain tilanteita, joissa merkitään oman työnantajayhtiön osakkeita.
- Yrittäjävähennystä korotettaisiin puolella prosenttiyksiköllä 5,5 prosenttiin. Lisäksi yhteisetuuden tuloveroprosenttia alennettaisiin puolella prosenttiyksiköllä 26 prosenttiin.

- Lastensuojelulain mukaiset taloudelliset tuet ja edut säädettäisiin verovaipaiksi sosiaalietuuksiksi.
- Juomapakkausten panteista saatu tulo ehdotetaan säädettäväksi verovaipaaksi tuloksi.
- Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi elinkeinotulon verottamisesta annettua lakia, tuloverolakia ja maatilatalouden tuloverolakia siten, että korjojen vähennyskelpoisuutta rajoittavaa sääntelyä sovellettaisiin yhteisöiden, avointen yhtiöiden ja kommandiittiyhtiöiden lisäksi yhteisetuksiin.
- Verotusmenettelystä annettua lakia ja tulotietojärjestelmästä annettua lakia täsmennettäisiin siltä osin kuin kyse on rikosvahinkokorvausten takaisinperintää koskevien tietojen ilmoittamisesta tulorekisteriin.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2027 alusta.

Lisätiedot

aaro.hottinen@evl.fi

Päätösehdotus

Annetaan valtiovarainministeriölle seuraava lausunto:

Kirkkohallitus pitää esityksen tavoitteita ansiotuloverotuksen indeksitarkistuksista, työn verotuksen keventämisestä sekä verotuksen rakenteiden kehittämisestä lähtökohtaisesti perusteltuina. Indeksitarkistukset ehkäisevät verotuksen kiristymistä ansiotason noustessa, ja työnteon kannustimia vahvistavat muutokset ovat yleisellä tasolla kannatettavia. Kirkkohallitus pitää myös perusteltuna, että listaamattomien yhtiöiden työsuhdeoptioiden verotuksen maksuajankohtaa joustavoitetaan ja henkilöstöanteja koskevaa sääntelyä selkeytetään.

Vaikutukset seurakuntatalouteen

Esitysluonnoksessa arvioidaan seurakuntien verotulojen vähenevän noin 10 miljoonalla eurolla vuonna 2027. Esityksen perusteella valtaosa vaikutuksesta, yhteensä noin 8 miljoonaa euroa, aiheutuu perusvähennyksen korottamisesta ja työtulovähennyksen muutoksista. Muut vaikutukset liittyvät muun muassa työsuhdeoptioiden lykkäysmenettelyyn, yrittäjävähennyksen korotukseen ja valtion tuloveroasteikon muutoksiin. Kirkkohallitus pitää vaikutusta seurakuntatalouden näkökulmasta merkittävänä. Tämä korostaa tarvetta arvioida seurakuntiin kohdistuvat vaikutukset jatkovalmistelussa ajantasaisiin ennusteisiin perustuen.

Seurakuntien talouden kannalta vaikutusta ei tule arvioida vain yksittäisen muutoksen perusteella, vaan osana laajempaa kokonaisuutta. Seurakuntien kokonaistalouteen kohdistuu samanaikaisesti paineita muun muassa jäsenkehityksen, kustannustason nousun sekä kirkon yhteiskunnallisiin tehtäviin osoitetun valtion rahoituksen leikkausten vuoksi. Tässä tilanteessa myös yksittäiseltä näyttävä verotulomenetys voi heikentää seurakuntien talouden ennakoitavuutta ja sopeutumismahdollisuuksia.

Kirkkohallitus kiinnittää huomiota siihen, että veroperustemuutosten vaikutuksia arvioitaessa kunnille aiheutuvat verotulomenetykset otetaan vakiintuneesti huomioon, mutta seurakunnille ei ole vastaavaa yleistä menettelyä. Esityksen seurakuntiin kohdistuvat verotulovaikutukset eivät johdu seurakuntien omista päätöksistä vaan valtion veroperustepäätöksistä. Tästä syystä jatkovalmistelussa olisi perusteltua arvioida seurakuntien asemaa itsenäisinä veronsaajina sekä seurakuntiin kohdistuvien verotulomenetysten merkitystä.

Lastensuojelulain mukaisten tukien verovapaus

Esityksessä ehdotetaan tuloverolain 92 §:n muuttamista siten, että lastensuojelulain nojalla myönnettävät taloudelliset tuet ja edut säädetään verovapaiksi sosiaalietuuksiksi. Kirkkohallitus pitää ehdotusta kannatettavana ja sosiaalisesti oikeudenmukaisena. Kirkon tekemässä diakonia- ja perhetyössä kohdataan päivittäin haavoittuvassa asemassa olevia lapsiperheitä ja nuoria. Nykyinen oikeustila, jossa lastensuojelun tukien verotuskohtelu on ollut epäselvää ja alueellisesti epäyhtenäistä, on asettanut tukea tarvitsevat ihmiset eriarvoiseen asemaan. Uudistus selkeyttää tilannetta ja varmistaa, että taloudellinen tuki kohdistuu täysimääräisesti ja lyhentämättömänä lapsen ja nuoren kasvun, kehityksen ja itsenäistymisen tukemiseen.

Työsuhdeoptiot ja henkilöstöannit

Kirkkohallitus pitää kannatettavana sitä, että listaamattomien yhtiöiden työsuhdeoptioihin liittyvää maksuvalmiushaastetta pyritään ratkaisemaan siirtämällä veron maksamista osakkeiden luovutusajankohtaan. Muutos voi parantaa kannustinjärjestelmien toimivuutta erityisesti kasvuyrityksissä. Samalla uudistus lykkää verotulojen kertymää ja sisältää veronsaajien näkökulmasta epävarmuutta, mikä tulee ottaa huomioon vaikutusarvioissa. Toisin kuin useimmat muut esityksen veroperustemuutokset, työsuhdeoptioita koskevan sääntelyn vaikutus liittyy ensisijaisesti verotulojen ajoittumiseen eikä välttämättä pysyvään veropohjan kaventumiseen.

Yhteenveto

Kirkkohallitus suhtautuu esitykseen kokonaisuutena myönteisesti ja pitää sen keskeisiä tavoitteita perusteltuina. Samalla Kirkkohallitus korostaa, että seurakuntien verotuloihin kohdistuva noin 10 miljoonan euron vähennys on seurakuntatalouden näkökulmasta merkittävä ja edellyttää jatkovalmistelussa erillistä, ajantasaisiin ennusteisiin perustuvaa arviointia. Lisäksi Kirkkohallitus pitää tärkeänä, että jatkovalmistelussa arvioidaan seurakuntien asemaa veronsaajina sekä sitä, miten seurakunnille aiheutuvat verotulomenetykset tulisi ottaa huomioon veroperustemuutoksissa.

Käsittely	Asiaa käsiteltäessä oli paikalla tilastoasiantuntija Aaro Hottinen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Annetaan lausunto valtiovarainministeriölle lausuntopalvelun kautta.