



## Kirkkohallituksen yleiskirje nro 15/2026 17.9.2026

### Talousarvion valmistelun perusteet vuodelle 2027

#### Talouden nykytila

Suomen talouskasvu on lähes kahden vuosikymmenen odotuksen jälkeen käynnistynyt. Kasvu on ollut alkuvuonna sekä ripeää että laaja-alaista huolimatta Lähi-idän tapahtumien seurauksena nousseesta korkotasosta ja energian hintojen noususta. Kasvun taustalla on ollut yksityisen kulutuksen elpyminen, investointien kiihtyminen ja viennin kasvu.

Taloustilanteen vahvistuminen ennakoitua nopeammin vaikuttaa suoraan myös julkisen sektorin tuloihin ja rahoitusasemaan. Verokertymät tulevat talouskasvun myötä nousemaan ja jo vuoden 2026 osalta ne ovat aiemmin ennustettua suurempia. Valtion talousarvio tulee kuitenkin olemaan huomasti alijäämäinen vuosien 2026 ja 2027 osalta (-13,4 mrd. € ja -12,4 mrd. €) huolimatta tulojen kasvusta, sillä korko- ja puolustusmenot ovat kasvaneet ennakoitua enemmän.

#### Inflaatio

Inflaatio, kuluttajahintojen vuosimuutos, oli 2,1 % heinäkuussa 2026 ([Tilastokeskus 14.8.2026](#)), kun se vuotta aiemmin vastaavana ajankohtana oli 0,2 %. Inflaatio euroalueella oli heinäkuussa 2,9 %, kun se vuotta aiemmin oli 2,0 % ([Eurostat 19.8.2026](#)).

Valtiovarainministeriö ennusti inflaation olevan 2,0 prosenttia vuonna 2026 ja 1,9 prosenttia vuonna 2027 ([VM, 16.6.26](#)). Vastaavasti Nordea ennustaa inflaation olevan 1,9 % vuosina 2026 ja 2027 ([Nordea, 2.9.2026](#)). Laajemmin tarkasteltu OP-Pohjola ennustaa inflaatioksi vuosille 2026 ja 2027 1,8 % ja 2,3 % ([OP-Pohjola 9/26](#)).

Inflaation kiihtymisen taustalla on ollut etenkin energian hinnan nousu Lähi-Idän tilanteen vuoksi sekä korkotason nousu. [Pohjainflaatio](#), eli tilapäisistä tekijöistä puhdistettu inflaatio, on kuitenkin euroalueella vain noin parin prosentin tuntumassa, Suomessa hieman yli prosentissa, eikä sen kiihtymisestä ole merkkejä.

## **Bruttokansantuote**

Eri ennustelaitosten arvioiden, joita vuoden mittaan on nostettu selvästi, mukaan Suomen talous kasvaa vuosina 2026–2028 kohtalaisen ripeästi. Vuoden 2026 bruttokansantuotteen kasvuennusteet vaihtelevat noin 1,7–2,2 prosentin välillä, ja vuodelle 2027 ennakoidaan pääosin 1,8–2 prosentin talouskasvua.

Valtiovarainministeriön kesän 2026 ennusteen mukaan bruttokansantuote kasvaa 1,8 prosenttia vuonna 2026, 1,6 prosenttia vuonna 2027 ja 2,0 prosenttia vuonna 2028.

Alkusyksystä ennustelaitokset ovat tuoreimmissa raporteissaan korjanneet Suomen kasvunäkymiä positiivisempaan suuntaan. Katsauksissa todetaan kasvun olevan laaja-alaista ja sen myös kestävän hyvin sekä energian hintojen nousua, että geopolittisia epävarmuuksia.

## **Työllisyys ja ansiotason kehitys**

Suomen työmarkkinoiden pahin heikkenemisvaihe näyttää olevan takana, mutta työttömyys on pysynyt edelleen korkeana. Tilastokeskuksen mukaan työttömyysasteen trendi oli 10,5 % heinäkuussa 2026. Työ- ja elinkeinoministeriö ennakoii työttömyysasteen laskevan 9,8 prosenttiin vuonna 2027. Työllisten määrä kasvaisi vuonna 2027 noin 18 000 henkilöllä. Työllisyyden maltillinen paraneminen ja palkkasumman kasvu tukevat kirkollisveropohjaa.

## **Seurakuntien jäsenmäärä**

Kirkon jäsenmäärän ennustetaan laskevan vuodesta 2024 vuoteen 2029 saakka noin 5,9 prosenttia ja vuoteen 2040 mennessä noin 21 prosenttia. Jäsenmäärän ennustettu lasku vuosina 2027–2029 on noin 1,5 prosenttia vuodessa koko kirkon tasolla. (Kirkon tilastopalvelu)

## Kirkollisveroennusteet

Kirkollisverotuloennuste on laadittu Kirkkohallituksessa perustuen VM:n verotuloennustehikkkoon. Yleisesti, koko kirkon tasolla, kirkollisverotuoton arvioidaan kasvavan koko ennustehorisontin, vuosien 2027–2029, ajan. On kuitenkin syytä huomioida, että yksittäisten seurakuntatalouksien verotulokehitykset voivat poiketa yleisestä linjasta.

Ennusteiden laadinnassa talouden positiiviset signaalit on huomioitu varovaisuuden periaatetta noudattaen. Suomen taloudessa on kesän aikana uutisoitu olevan lukuisia positiivisia signaaleja, joiden takia talouden kasvuennusteita on nostettu useiden tutkimuslaitosten toimesta. Nämä positiiviset signaalit eivät kuitenkaan ole toistaiseksi näkyneet työllisyyden kehityksessä, joka on kirkollisverotuottojen kehityksen kannalta keskeinen tekijä. Tästä syystä kirkollisverotuloennusteisiin ei ole tehty vastaavan taseisia oikaisuja. Mikäli tilanne työmarkkinoilla kuitenkin kohentuu olennaisesti, tullaan tämä huomioimaan tulevissa kirkollisverotuloennusteissa.

Verotuloennuste tallennetaan [Sakastiin](#). Verotuloennuste ei ole inflaatiokorjattu, kuten se ei aiempinakaan vuosina ole ollut.

## Valtion rahoitus

Valtion rahoitus on korvaus seurakunnille lailla säädettyjen, yhteiskunnallisten tehtävien hautaustoimen, väestökirjanpidon sekä kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten ja irtaimiston ylläpidon kustannuksista. Kirkko tuottaa edellä mainitut palvelut kaikille, niin kirkon jäsenille kuin kirkkoon kuulumattomillekin. Rahoitus perustuu [lakiin valtion rahoituksesta evankelis-luterilaiselle kirkolle eräisiin yhteiskunnallisiin tehtäviin 430/2015](#), joka tuli voimaan 1.1.2016.

[Valtion talousarvioesityksessä](#) esitetään evankelis-luterilaisen kirkon lakisääteisiin yhteiskunnallisiin tehtäviin määrärahaa 96 034 000 euroa vuonna 2027.

Kirkon keskusrahaston talousarvioesityksessä esitetään, että vuonna 2027 valtion Kirkon keskusrahastolle maksamasta 96 034 000 euron rahoituksesta 85 041 900 euroa jaetaan suoraan seurakunnille. Vuodesta 2027 alkaen seurakunnille suoraan jaettava summa määräytyy kokonaan uusien jakoperusteiden mukaan. Jakoperusteiden painotukset ovat: väkiluku 15 %, alueella haudattujen määrä (5 vuoden liukuva keskiarvo)

35 %, alueella kuolleiden määrä (5 vuoden liukuva keskiarvo) 35 %, kulttuuriperintöindeksi 15 %. Kirkkohallitus laskee seurakuntien valtionrahoitusosuudet ennen vuodenvaihdetta marraskuun lopun Basis-tietojen perusteella. Jako-osuustaulukko julkaistaan [Sakastissa](#). Talousarvioon seurakuntatalouden kannattaa arvioida valtion rahoituksen osuus varovaisuuden periaatetta noudattaen.

## **Maksut kirkon keskushallinnolle**

### ***Kirkon keskusrahastomaksu, 6,5 % (esitys)***

Laskennallisen kirkollisveron perusteella määräytyvä Kirkon keskusrahaston perusmaksu on 6,5 %. Maksu on pysynyt samana vuodesta 2018 alkaen eikä maksuun esitetä muutosta myöskään vuodelle 2027.

### ***Eläkerahastomaksu, 5 % (esitys)***

Kirkollisveron perusteella määräytyvä eläkerahastomaksu on 5 %. Maksu on pysynyt samana vuodesta 2018 alkaen eikä maksuun esitetä muutosta myöskään vuodelle 2027.

## **Seurakunnan rahastomaksujen suuruuden arvioiminen**

Seurakunta voi arvioida jo etukäteen sekä keskusrahasto- että eläkerahastomaksun suuruuden. Molemmat maksut perustuvat verovuoden 2025 kirkollisveroon. Seurakuntakohtaiset verovuoden 2025 kirkollisveron ennakkotiedot ovat nähtävissä Veronsaajien internet-palvelussa kohdassa Muut tilastot: Maksuunpannut verot, verovuoden 2025 tietoja (päivitetty 7.9.2026), [taulukko N181 \(veronsaajat.vero.fi\)](#). Lopullinen tieto julkaistaan verotuksen valmistuttua marraskuun alkupuolella. Talousarviossa on hyvä huomioida, että rahastomaksut vuonna 2027 tulevat olemaan aiempaa suuremmat, koska ennakkotiedon mukaan maksuunpannut verot vuonna 2025 ovat ennakoitua suuremmat. Laskennallinen kirkollisvero saadaan jakamalla seurakunnan verovuoden 2025 kirkollisverotuotto seurakunnan vuoden 2025 kirkollisveroprosentilla.

Kirkolliskokous tekee päätöksen molempien maksujen suuruudesta marraskuussa.

## Verotuskustannukset

Seurakuntataloudet maksavat [lain Verohallinnosta \(30 §\)](#) mukaisesti verotuskustannuksina 3,2 prosenttia Verohallinnon toimintamenoista. Yksittäisen seurakuntatalouden verotuskustannusten laskentaperusteet määräytyvät puolestaan lain 31 §:n mukaan.

Alustavat seurakuntatalouskohtaiset vuoden 2026 verotuskustannukset julkaistaan veronsaajien sivustolla syyskuun puolivälissä. Seurakunnat maksoivat verotuskustannuksia 14,1 milj. euroa vuonna 2025. Verotuskustannusosuus peritään seurakunnilta neljässä erässä maaliskuu-, kesä-, syys- ja joulukuun kausitilityksien yhteydessä.

## Palkkakulut

Kirkon 1.3.2025 voimaan tullut virka- ja työehtosopimus (KirVESTES) on voimassa 29.2.2028 saakka. Sopimuskausi on 36 kuukautta.

Vuoden 2027 palkan tarkistukset löydät Kirkon työmarkkinalaitoksen [yleiskirjeestä 1/2025](#).

Lomarahat maksetaan KirVESTES:n mukaisina.

## Henkilösivukulut

### ***Eläkemaksut***

Marraskuun kirkolliskokous vahvistaa seurakuntien ensi vuoden palkkaperusteisen eläkemaksun, joka on ollut 28,7 % vuonna 2026. Lisäksi STM vahvistaa työntekijöiden eläkevakuutusmaksut myöhemmin tänä vuonna (marraskuussa). Työntekijän eläkemaksuprosentti on 7,30 kaikille vakuuttamisikäisille. Työnantajan osuudeksi jäisi siten 21,4 % palkoista.

### ***Muut henkilösivukulut***

Työnantajan sairausvakuutusmaksu vuodelle 2027 on vielä vahvistamatta. Maksu vahvistetaan myöhemmin syksyllä. Työnantajan sairausvakuutusmaksu oli 1,91 % palkoista vuonna 2026. Kuntaliiton kuntatyönantajia koskevan ennusteaineiston mukaan työnantajan sairausvakuutusmaksu olisi 1,83 % palkoista vuonna 2027. Seurakuntien vuoden 2027 talousarviossa on tällä hetkellä perusteltua käyttää 1,8–1,9 % kunnes lopullinen prosentti vahvistetaan.

Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu vuodelle 2027 on vahvistamatta. Maksun enustetaan pysyvän vuoden 2026 tasolla. Vuonna 2026 maksu on 0,31 prosenttia palkasta palkkasummarajaan 2 509 500 euroa asti ja tuon euromäärän ylittävältä osalta 1,23 prosenttia palkasta.

## **Rakennusten ylläpitokustannukset**

[Tilastokeskuksen \(11.9.2026\)](#) mukaan kiinteistön ylläpidon kustannukset nousivat 3,3 % vuoden 2026 toisella neljänneksellä vuoden 2025 vastaavasta ajanjaksosta. Kiinteistön ylläpidon kulueristä eniten kasvoivat lämmityksen kustannukset, 6,7 %.

## **Talousarvioavustusten tilittämisistä lähetysjärjestöille**

Kirkon lähetysjärjestöjen ja Kirkon Ulkomaanavun toiveena on, että seurakunnat ilmoittaisivat järjestöille kohdennetut avustukset heti sen jälkeen, kun niistä on tehty päätökset. Näin toimittaessa järjestöjen taloussuunnittelu olisi varmemmalla pohjalla. Tätä järjestöjen toivetta tukisi parhaiten käytäntö, jossa seurakunta päättäisi jo budjetointivaiheessa avustusmäärärahan jakamisesta järjestöjen kesken. Suositus seurakuntien talousarviomäärärahojen jakamisesta kirkon lähetysjärjestöille on julkaistu

<https://evl.fi/plus/hallinto-ja-talous/tilastot-ja-asiakirjat/kirkon-lahetystyon-ja-kansainvalisen-avustustoiminnan-tilastot/>

## **Taloudelliset avustukset seurakunnille**

Seurakuntataloudet voivat hakea verotulojen täydennysavustusta ja harkinnanvaraista avustusta. Verotulojen täydennysavustuksen määrä seurakuntataloutta kohti muodostuu laskelman perusteella. Avustusta kirkollisen kulttuuriperinnön hoitoon voidaan myöntää kirkkolain tarkoittamille kirkollisille rakennuksille, jotka on suojeltu kirkkolain, rakennusperinnön suojelulain tai asemakaavan perusteella. Tarkempia tietoja avustuksista ja niiden hakuohjeet löytyvät Sakastista: [Hallinto ja talous – Keskusrahasto – Avustusjärjestelmä](#).

## **Pysyvät vastaavat ja suunnitelman mukaiset poistot sekä hankkeet**

Pysyvien vastaavien kirjanpidosta ja suunnitelman mukaisista poistoista on annettu kirjanpitoasioiden neuvottelukunnan valmisteleva ja Kirkkohallituksen virastokollegion

18.12.2025 hyväksymä [ohje](#), joka tuli voimaan vuoden 2026 alusta. Uuden ohjeen mukaiset poistoajat tulee ottaa huomioon vuoden 2027 talousarviota laadittaessa.

Poistoaikojen lyhentäminen ohjeen [liitteen 1](#) mukaisesti tulee kasvattamaan lähivuosien poistoja merkittävästi, mikä saattaa aiheuttaa sen, että seurakunnan taloussuunnittelu-kauden vuodet muodostuvat alijäämäisiksi. Tämä ei kuitenkaan tarkoita sitä, että kyseessä automaattisesti olisi kriisiytyvä seurakuntatalous. Poistoaikojen lyhentäminen tarkoittaa myös sitä, että niiden vuosien määrä, joihin poistoja kohdistuu, vähenee. Mikäli kaikki seurakuntataloudet noudattavat lähtökohtaisesti samoja poistoaikoja, seurakuntatalouksien vertailtavuus paranee.

Mikäli seurakuntataloudella on käynnissä tai suunnitteilla hanke, talousarviota laadittaessa tulee arvioida, onko kyseessä investointi (taseeseen kirjattava) vai käyttötalousmeno (tuloslaskemaan kirjattava) vai onko kyseessä ns. sekahanke, jonka kuluista osa on aktivoitavia ja osa vuosikuluksi kirjattavia kuluja.

## **Hautaustoimen maksut**

Kirkollisverotuotto tulee käyttää seurakunnan varsinaisen toiminnan menoihin, kun taas valtion rahoituksella rahoitetaan lakisääteisten yhteiskunnallisten tehtävien hoito. Tästä syystä lakisääteisten tehtävien kustannukset ja seurakunnan muun toiminnan kustannukset tulee selkeästi erottaa toisistaan.

Hautaustoimen maksut voidaan laskennallisesti kattaa valtion rahoituksella ja maksutuotoilla siten, että maksujen tuotot kattavat hautaustoimen kustannuksista puolet. Lisää tietoa saat Sakastin sivustolta [Hautaustoimi](#). Hautaustoimeen tulee kohdentaa kaikki sinne kuuluvat kustannukset. Kaikkien seurakuntatalouksien on tärkeää noudattaa hautaustoimessa samoja poistoaikoja, joista on ohjeistettu pysyvien vastaavien ohjeen [liitteessä 1](#). Hautainhoitorahaston kuluksi tulee oikaista se osuus, joka aiheutuu hautainhoitorahaston toiminnasta.

## **Basis -järjestelmän Kohde- ja esinerekisterin tiedot**

Basis -järjestelmän tietojen täydellisyys ja oikeellisuus on seurakunnan edun mukaista. Valtion rahoituksen jakoperusteet, avustukset kirkollisen kulttuuriperinnön hoitoon, laskennallisina raportoitavat kulttuuriperintökustannukset sekä hiilineutraalisuustavoittei-

den toteutumisen seuranta pohjautuvat kaikki Basis -järjestelmän Kohde- ja esinerekisterin tietoihin seurakuntien rakennuksista ja arvoesineistä. Tilintarkastajia muistutetaan tarkastamaan, onko seurakunnalla kaikki tarvittavat kiinteistötiedot Basis -kiinteistöhallintajärjestelmässä.

Seurakuntatalouden talousarvio vuodelle 2027 laaditaan talousarvio-ohjeen mukaisesti ([yleiskirje 24/2022](#)). Pienten seurakuntien tarpeisiin on laadittu Mallilan seurakunnan talousarviomalli, jota voi hyödyntää talousarvion laadinnassa. Ohje ja malli löytyvät [Sakastista](#). Hyväksytty talousarvio tulee olla tallennettuna Kipan järjestelmään joulukuun loppuun mennessä. Talousarvio on julkinen asiakirja, joka julkaistaan seurakunnan verkkosivuilla erillisenä dokumenttina.

### **Lisätiedot:**

taloussuunnittelupäällikkö Johanna Simpanen, [johanna.simpanen@evl.fi](mailto:johanna.simpanen@evl.fi)

tilastoasiantuntija Juho Laatikainen, [juho.laatikainen@evl.fi](mailto:juho.laatikainen@evl.fi)

### **Kirkkohallitus**

Niilo Pesonen  
kansliapäällikkö

Noora Allenius  
kirkkoneuvos

ISSN 1797-0326