



Kyrkostyrelsens cirkulär nr 24/2025

30.9.2025

Grunderna för beredningen av budgeten för 2026

Det ekonomiska nuläget

Den ekonomiska situationen 2025 är instabil. Man har redan länge förutspått en gradvis ekonomisk återhämtning. Det centrala budskapet i prognoserna från förra året fram till sommaren i år har varit att ekonomin kommer att vända. Det här har konstaterats av [Finlands Bank](#) (10.6.2025) och [FM](#) (16.6.2025).

Tidpunkten för den ekonomiska vändningen har dock hela tiden skjutits fram, vilket har direkta konsekvenser för den ekonomiska tillväxten, förändringen i lönesumman och beskattningsutfallet. Prognoserna har sänkts från ifjol. Baserat på sommarens prognoser blir tillväxten i år 0,5 procent enligt Finlands Bank och 1 procent enligt finansministeriet. När den ekonomiska vändningen har förskjutits framåt måste prognoserna också sänkas.

Det svaga ekonomiska läget påverkar beskattningsutfallet. När det utvecklas svagare än väntat ökar trycket på de offentliga finanserna. Vid höstens budgetmangling beslutade statsrådet om ytterligare anpassningar av statsfinanserna till ett belopp av 224 miljoner euro för 2026 och 1012 miljoner euro för 2027. Dessa anpassningar medför ytterligare utmaningar för den ekonomiska tillväxten, särskilt inom vissa sektorer, såsom byggbranschen.

Inflationen

Inflationen, den årliga förändringen i konsumentpriserna, var 0,2 procent i juli 2025 ([Statistikcentralen, 14.8.2025](#)), medan den vid motsvarande tidpunkt året innan var 1 procent.

Inflationen har avtagit snabbt sedan 2023 och närmar sig nu deflationsgränsen. Detta kan ses både som ett tecken på att den ekonomiska situationen är svag och att räntesatsen i euroområdet för närvarande inte passar Finlands ekonomi. Som jämförelse var

inflationen i euroområdet i juli 2,0 procent ([Eurostat 2.9.2025](#)), vilket styr Europeiska centralbankens räntepolitik.

Finansministeriet förutspådde att inflationen skulle vara 0,6 procent 2025 och 1,6 procent 2026 ([FM, 16.6.2025](#)). Finlands Banks inflationsprognoser var 0,8 procent 2025 och 1,6 procent 2026. Dessa prognoser innehåller antaganden om vändning i ekonomin, som dock hela tiden har skjutits framåt. Inflationen kommer därför troligtvis att ligga under dessa prognoser.

Bruttonationalprodukten

Det säsongsrensade talet för bruttonationalprodukten var i juli 0,4 procent större än föregående månad, men i praktiken på samma nivå som året innan. Till skillnad från tidigare prognoser har ekonomin således i praktiken inte vuxit fram till utgången av juli jämfört med året innan ([Statistikcentralen 29.8.2025](#)).

Finlands Bank förutspår en ekonomisk tillväxt på 1,4 procent för 2026 (Suhdanne.fi 3/2025). Finansministeriets höstprognos för 2025 är 1,0 procent och 1,7 procent för 2026 (FM, 22.9.2025). Prognoserna är dock för närvarande osäkra när det gäller tidpunkten för den ekonomiska vändningen. Tidpunkten för när den ekonomiska tillväxten börjar kan på kort sikt ha en ganska stor betydelse för tillväxtprognoserna för bruttonationalprodukten utifrån förändringen i basen.

Sysselsättning och utveckling av inkomstnivån

Försämringen i sysselsättningsläget har fortsatt under 2025, i motsats till tidigare prognoser om en vändning i ekonomin. Antalet nya lediga jobb har minskat och antalet arbetslösa arbetssökande, permitterade och långtidsarbetslösa har ökat. Trenden för sysselsättningsgraden (20–64-åringar) var 75,8 procent i juli, vilket är 0,8 procentenheter lägre än i juli 2024. Trenden för arbetslöshetsgraden var 9,6 procent, vilket var hela 1,2 procentenheter högre än ett år tidigare. Detta förklarades framför allt av ett mycket svagt antal säsongsarbetare.

Enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning var antalet sysselsatta i juli 43 000 färre än året innan, och antalet arbetslösa ökade med 40 000 jämfört med föregående år. ([Statistikcentralen, 26.8.2024](#))

Förtjänstnivåindexet, som beskriver utvecklingen av medellönerna för ordinarie arbetstid för heltidsanställda löntagare, steg under andra kvartalet med 2,8 procent jämfört med året innan, vilket är en betydligt högre ökning än inflationen ([Statistikcentralen 29.8.2025](#)). Således ökade löntagarnas realinkomster och därmed köpkraften betydligt. Trots att köpkraften förbättrades återhämtade sig den privata konsumtionen dock inte väsentligt, utan sparkvoten steg under första kvartalet 2025 från 2,1 procent året innan till 4,5 procent i år ([Statistikcentralen 18.6.2025](#)).

I sin senaste höstprognos för ekonomin förutspår finansministeriet (FM, 22.9.2025) att arbetslöshetsgraden kommer att stiga till 9,4 procent 2025 och sedan sjunka till 8,4 procent 2027. Arbetslöshetsgraden har en direkt inverkan på lönesumman och därmed på kyrkoskatteintäkterna. Om finansministeriets prognos för utvecklingen av arbetslöshetsgraden stämmer, har denna utveckling en positiv inverkan på utvecklingen av kyrkoskatteintäkterna.

Att den privata konsumtionen ligger efter prognoserna förklarar till stor del att den ekonomiska vändningen skjuts mot framtiden.

Församlingarnas medlemsantal

Antalet medlemmar i kyrkan beräknas minska med ca 6,9 procent från 2023 till 2028 (Kyrkans statistiktjänst). I den långsiktiga prognosen uppskattas medlemsantalet minska med knappa 10 procent fram till 2030 och med cirka 21 procent fram till 2040. Antalet beräknas minska med cirka 650 000 medlemmar under 2025–2040.

Kyrkoskatteprognoser

Kyrkostyrelsen har ännu detta år liksom tidigare år beställt en skatteinkomstprognos av FCG. Avsikten är dock att prognoserna för kyrkoskatteinkomsterna i fortsättningen ska göras vid Kyrkostyrelsen. FCG:s prognos för skatteinkomsterna har fördröjts på grund av den oklara ekonomiska situationen, tidsplanen för statsrådets budgetförhandlingar och bristen på trovärdiga basdata som behövs för prognosen. Kyrkostyrelsen beställde våren 2025 en skatteinkomstprognos av FCG. Siffrorna i prognosen kan användas vid upprättandet av budgetarna i brist på nyare uppgifter. Skatteinkomstprognosen finns i [Sacrista](#). Skatteinkomstprognosen är liksom under tidigare år inte inflationsjusterad.

En ny version av prognosen för kyrkoskatteintäkterna bereds och publiceras i Sacrista genast när den är klar. Prognosen bygger på finansministeriets nya höstprognos (FM, 22.9.2025), som förutspår att kyrkoskatteintäkterna kommer att uppgå till 1,074 miljarder euro 2025, vilket innebär en ökning med cirka 2 procent jämfört med föregående år.

År 2024 redovisades totalt 1,055 miljarder euro i kyrkoskatt. Kyrkoskattens belopp ökade med 19,9 miljoner euro (+1,9 %) jämfört med 2023. Från 2022 till 2023 ökade intäkterna med 105,2 miljoner euro (+11,3 %). Kyrkoskattens belopp har nu ökat sex år i rad, och dessförinnan minskade intäkterna av kyrkoskatten tre år i rad – fyra år med beaktande av förändringen i penningvärdet.

Statlig finansiering

Den statliga finansieringen är en kompensation för kostnader för begravningsverksamheten och folkbokföringen samt förvaltningen av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och lösöre, vilka hör till de samhällseliga uppgifter som ålagts församlingarna genom lag. Kyrkan producerar de ovannämnda tjänsterna för alla, både för kyrkans medlemmar och för dem som inte hör till kyrkan. Finansieringen grundar sig på lagen om statlig finansiering till den evangelisk-lutherska kyrkan för skötseln av vissa samhällsuppgifter 430/2015, som trädde i kraft den 1 januari 2016.

Vid vårens ramförhandlingar beslutade regeringen att minska anslaget för den evangelisk-lutherska kyrkans samhällseliga uppgifter med 9,8 miljoner euro åren 2026 och 2027. Budgetpropositionen för 2026 har godkänts i statsrådet den 22 september 2025 och då överlämnats till riksdagen. Propositionen med de momentspecifika detaljerna har också publicerats på webbplatsen Statens budgetpropositioner.

I Kyrkans centralfonds budgetförslag föreslås att av den statliga finansieringen till Kyrkans centralfond 2026 på 96 041 000 euro

- a. delas 42 580 450 euro ut till församlingarna enligt fördelningsgrunden euro/kommuninvånare och
- b. delas 42 580 450 euro ut till församlingarna så att 14 903 157 euro fördelas på basis av det glidande medelvärdet av antalet avlidna under 5 år i en kommun/kommuner som motsvarar församlingsenheten, 14 903 157 euro fördelas på

basis av det glidande medelvärdet av antalet begravda under 5 år i en kommun/kommuner som motsvarar församlingsenheten, 6 387 068 euro fördelas på basis av kulturarvsindexet, som bildats enligt antalet kulturhistoriskt värdefulla kulturarvsobjekt på församlingsenhetens område (i kulturarvsindexet viktas de skyddade kyrkorna till 1,0, jordfästningskapellen till 0,8, klockstaplarna till 0,3 och gravkapellen till 0,1) och 6 387 068 euro fördelas på basis av fördelningsgrunden euro/kommuninvånare

- c. används 8 312 700 euro för bevarande av församlingarnas kulturhistoriskt värdefulla byggnader och lösöre så att man för församlingarnas byggnadsunderstöd anvisar 8 100 700 euro, för kulturarvs- och fastighetsförvaltningssystemet Basis 142 000 euro, för Petäjävesi gamla kyrka 50 000 euro och för ett utbildningsprogram i restaurering i samarbete med Uleåborgs universitet 20 000 euro,
- d. används 2 567 400 euro till underhåll och utveckling av medlemsdatasystemet Kirjuri.

Avgifter till kyrkans centralförvaltning

Avgiften till Kyrkans centralfond, 6,5 % (förslag)

Kyrkans centralfonds grundavgift, som bestäms på basis av den kalkylerade kyrkoskatten, är 6,5 procent. Avgiften har varit oförändrad sedan 2018 och ingen ändring föreslås heller för 2026.

Pensionsfondsavgiften, 5 % (förslag)

Pensionsfondsavgiften, som bestäms på basis av kyrkoskatten, är 5 procent. Avgiften har varit oförändrad sedan 2018 och ingen ändring föreslås heller för 2026.

Beräkning av församlingens fondavgifter

Församlingarna kan redan på förhand beräkna storleken på både centralfonds- och pensionsfondsavgiften. Båda avgifterna grundar sig på kyrkoskatten för skatteåret 2024. Förhandsuppgifter om enskilda församlingars kyrkoskatt för skatteåret 2024 finns på webbtjänsten för skattetagare under Övrig statistik: Debiterade skatteinkomster, uppgifter om inkomstskatter för skatteåret 2024 (uppdaterad 8.9.2025), [tabell N181 \(veronsaajat.vero.fi\)](#). De slutgiltiga uppgifterna offentliggörs när beskattningen har färdigställts i

början av november. Den kalkylerade kyrkoskatten beräknas så att församlingens kyrkoskatteintäkter för skatteåret 2024 divideras med församlingens kyrkoskatteprocent för 2024.

Kyrkomötet fattar beslut om storleken på båda avgifterna i november.

Beskattningskostnader

Enligt lagen om Skatteförvaltningen (30 §) betalar församlingsenheterna 3,2 procent av Skatteförvaltningens omkostnader som beskattningskostnader. Beräkningsgrunderna för beskattningskostnaderna för en enskild församlingsekonomi bestäms däremot enligt 31 § i lagen. Preliminära beskattningskostnader per församlingsekonomi för 2026 har publicerats i [webbtjänsten för skattetagare](#). Församlingarna betalade 14,9 miljoner euro i beskattningskostnader 2024. Beskattningskostnadsandelen tas ut av församlingarna i fyra rater i samband med periodredovisningarna för mars, juni, september och december.

Lönekostnader

Kyrkans nya tjänste- och arbetskollektivavtal (KyrkTAK) som trädde i kraft den 1 mars 2025 gäller fram till den 29 februari 2028. Avtalsperioden är 36 månader.

Lönejusteringarna för 2026 finns i Kyrkans arbetsmarknadsverks [cirkulär 1/2025](#).

Semesterpenningen betalas enligt KyrkTAK.

Lönebikostnader

Pensionsavgifter

Kyrkomötet i november fastställer församlingarnas lönebaserade pensionsavgift för nästa år. År 2025 har den varit 28,7 procent.

Dessutom fastställer social- och hälsovårdsministeriet arbetstagarnas pensionsförsäkringsavgifter senare i år (november), men om de förblir oförändrade blir pensionsförsäkringsavgiften nästa år 7,15 procent för arbetstagare (under 53 år och personer som fyllt 63 år) och den förhöjda arbetspensionsförsäkringsavgiften för 53–62-åringar 8,65 procent av lönerna. Den genomsnittliga pensionsavgiften för arbetstagare är således ca 7,7 procent. Arbetsgivarens andel blir således cirka 21 procent av lönerna.

Övriga lönebikostnader

Arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift för 2026 har ännu inte fastställts och kommer att fastställas i oktober. Enligt Finlands näringslivs bedömning (EK 8.9.2025) ska arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift höjas med 0,02 procentenheter från 1,87 procent till 1,89 procent.

Arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie stiger enligt förslaget från 0,20 procent till 0,31 procent av lönen upp till lönesummans gräns på 2 509 500 euro. För den överstigande delen är arbetslöshetsförsäkringspremien 1,23 procent av lönen.

Underhållskostnader för byggnader

Enligt [Statistikcentralen](#) (13.6.2025) steg utgifterna för fastighetsunderhåll under första kvartalet med 0,7 procent jämfört med motsvarade period 2024. Av kostnadsposterna för fastighetsunderhåll steg kostnaderna för vatten och avloppsvatten samt avfallshantering mest, med 6,4 procent. Elkostnaderna sjönk med 13,1 procent. Sett till byggnadstyp steg underhållskostnaderna för bostadshus mest.

Uppgifterna för det andra kvartalet publiceras under september på statistikcentralens webbplats.

Redovisningen av budgetanslag till missionsorganisationerna

Kyrkans missionsorganisationer och Kyrkans Utlandshjälp önskar att församlingarna meddelar om understöd som beviljats organisationerna genast när besluten om dem har fattats. Det här ger organisationernas ekonomiplanering en säkrare grund. Organisationernas önskemål tillgodoses bäst genom att församlingarna redan vid budgeteringen beslutar hur bidragsanslaget fördelas mellan organisationerna. En rekommendation om fördelningen av budgetanslagen till kyrkans missionsorganisationer har publicerats (på finska): <https://evl.fi/plus/hallinto-ja-talous/tilastot-ja-asiakirjat/kirkon-lahetystyon-ja-kansainvalisen-avustustoiminnan-tilastot/>

Ekonomiskt understöd till församlingarna

Församlingsekonomierna kan ansöka om understöd för komplettering av skatteinkomster och prövningsbaserat understöd. Beloppet av understöd för komplettering av skattein-

komster per församlingsenhet bestäms utifrån en kalkyl. Närmare information om understöden och anvisningar för ansökan finns i Sacrista: [Förvaltning och ekonomi – Centralfonden – Understödssystemet](#).

Att beakta vid beredningen

Kyrkoskatteintäkterna ska användas till utgifter för församlingens egentliga verksamhet, medan den statliga finansieringen används för att finansiera skötseln av lagstadgade samhälleliga uppgifter (begravningsplatser, folkbokföring, kulturarv). Därför ska kostnaderna för de lagstadgade uppgifterna och kostnaderna för församlingens övriga verksamhet tydligt åtskiljas från varandra.

Avgifterna för begravningsverksamheten kan kalkylmässigt täckas med statlig finansiering och med avgiftsintäkter så att intäkterna av avgifterna täcker hälften av kostnaderna för begravningsverksamheten. Läs mer i [materialet](#) från webinariet 3.9.2025 och om begravningsverksamheten på Sacristas webbplats [Begravningsverksamheten](#). Alla kostnader som hör till begravningsverksamheten ska hänföras till begravningsverksamheten (cirkulär 14/2024). Som kostnad för gravskötsselfonden ska rättas den andel som föranleds av gravskötsselfondens verksamhet.

Det ligger i församlingens intresse att uppgifterna i Basis är fullständiga och korrekta. Fördelningsgrunderna för statlig finansiering, understöd för vård av det kyrkliga kulturarvet, kalkylerade kulturarvskostnader samt uppföljning av hur målen för klimatneutralitet nås baserar sig alla på uppgifterna om församlingarnas byggnader och värdeföremål i objekt- och värdeföremålsregistret i Basis-systemet. Revisorerna uppmanas att kontrollera om församlingen har alla de fastighetsuppgifter som behövs i fastighetsförvaltnings-systemet Basis.

Budgeten för församlingsekonomin 2026 utarbetas i enlighet med den budgetanvisningen ([cirkulär 24/2022](#)). För små församlingars behov har det tagits fram en budgetmodell för Mallby församlings budget som kan utnyttjas vid upprättandet av budgeten. Anvisningen och modellen finns i [Sacrista](#). Den godkända budgeten ska vara införd servicecentralens system före utgången av december. Budgeten är ett offentligt dokument som publiceras på församlingens webbplats som ett separat dokument.

Ytterligare information: ekonomiplaneringschef Johanna Simpanen, johanna.simpanen@evl.fi, statistikexpert Juho Laatikainen, juho.laatikainen@evl.fi

Kyrkostyrelsen

Niilo Pesonen
kanslichef

Asta Virtaniemi
förvaltningschef

ISSN 1797-0334