



## Kyrkostyrelsens cirkulär nr 28/2021

26.11.2021

### Indikatorer för en församling i kris

Kyrkostyrelsens plenum har godkänt anvisningen Indikatorer för en församling i kris som bifogas detta cirkulär. Den nya anvisningen ersätter den tidigare administrativa anvisningen om ändring i församlingsindelningen och grundande av kyrklig samfällighet (Kyrkostyrelsens cirkulär 21/2016), som publicerades i december 2016. Anvisningen baserar sig på kyrkomötets uppdrag och har utarbetats i samarbete med företrädare för stiftens domkapitel.

### Församlingarnas frivilliga uppföljning av ekonomin samt av verksamhetens och förvaltningens utveckling

Anvisningen riktas till både församlingarna och domkapitlen. Den tidigare anvisningen om trösklarna för ingripande har ersatts med indikatorer för en församling i kris. Avsikten är att ge församlingarna anvisningar om hur de själva aktivt och regelbundet kan följa upp församlingens ekonomiska utveckling, förvaltning och verksamhet. Detta sker i regel i samband med upprättande av bokslut. Anvisningar har också getts i [anvisningen om upprättande av bokslut](#), som ingår i anvisningarna för ekonomiförvaltningen. I församlingarnas verksamhetsberättelse ska församlingens verksamhet, förvaltning och ekonomi fr.o.m. räkenskapsperioden 2021 granskas utgående från indikatorerna för en församling i kris. Anvisningen syftar också till att sporra församlingarna till att på eget initiativ vidta korrigerande åtgärder. Ju fler indikatorer som uppfylls desto snabbare är det skäl att reagera på situationen och vidta korrigerande åtgärder.

Anvisningen innehåller vissa exempel på åtgärder som församlingen kan vidta när indikatorerna uppfylls. En korrigerande åtgärd kan vara att öka samarbetet med grannförsamlingarna. Som bilaga till anvisningen finns en modell för samarbetsavtal som kan utnyttjas i samarbetsprojekt.

Domkapitlens uppgift är att stödja och övervaka församlingarnas förvaltning och verksamhet. Denna uppgift och den initiativrätt som föreskrivs separat för domkapitlen befullmäktigar domkapitlet att vidta åtgärder om indikatorerna uppfylls i en församling och församlingen inte själv har vidtagit några korrigerande åtgärder, eller om församlingens egna åtgärder inte är tillräckliga för att korrigera situationen. Anvisningen innehåller också processbeskrivningar på högre nivå för ändring i församlingsindelningen och grundande av kyrklig samfällighet.

## **Indikatorer för en församling i kris**

Indikatorerna för en församling i kris har delats in i ekonomiska indikatorer och indikatorer för verksamheten och förvaltningen. De fyra ekonomiska indikatorerna hänför sig till församlingens resultat under räkenskapsperioden, utvecklingen av balansräkningen, likviditeten och personalutgifternas andel av verksamhetskostnaderna. Det finns skäl att vidta åtgärder om räkenskapsperiodens resultat utan poster av engångsnatur är negativt tre år i följd eller om det senaste resultatet för räkenskapsperioden är negativt och kyrkoskattesatsen redan är 2,0 eller högre. Åtgärder bör också vidtas om räkenskapsperioden kommer att visa ett underskott och det inte går att påvisa att det kan täckas under de tre följande åren utan intäkter av engångsnatur eller skogsförsäljning som överskrider skogsvårdsplanen. Åtgärder krävs också i en situation där församlingens likviditet understiger 90 dagar eller försämras flera år i följd eller där personalutgifternas andel av verksamhetskostnaderna ökar tre år i följd.

Verksamhets- och förvaltningsindikatorer för en församling i kris är bland annat brister och missförhållanden i skötseln av församlingens samhälleliga uppgifter, organens sammansättning och funktion samt förvaltningsförfarandet. Också problem i skötseln av de grundläggande uppgifterna och i församlingens verksamhetskultur samt ett snabbt sjunkande antal medlemmar i församlingen är tecken på en församling i kris. Indikatorer är också svagheter och brister i den operativa, administrativa och strategiska ledningen samt personalens arbetshälsa.

Mer information ges i fråga om anvisningen om upprättande av bokslut av ekonomiplaneringschef Johanna Simpanen och i övrigt av jurist Mari Mustakoski och ecklesiastikrådet Pirjo Pihlaja, e-postadresser [fornamn.efternamn@evl.fi](mailto:fornamn.efternamn@evl.fi).

## Kyrkostyrelsen

Pekka Huokuna  
kanslichef

Pirjo Pihlaja  
ecklesiastikråd

ISSN 1797-0334