



KIRKKOHALLITUKSEN YLEISKIRJE

Nro 16/2007  
8.6.2007

EU-HANKKEEN HALLINNOINTI JA KIRJANPITO

Seurakunnat ovat hakeneet ja saaneet EU-avustuksia lähinnä kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten, irtaimiston, hautausmaiden ja ympäristön peruskorjauksiin. Seurakunnilla on mahdollisuus hakea EU-rahoitusta myös kullekin ohjelmakaudelle määriteltyjen tavoitteiden mukaiseen toimintaan, esim. syrjäytymisen ehkäisyyn sekä työorganisaatioiden ja palvelujärjestelmien kehittämiseen.

Euroopan unionin tuki jäsenmaille kanavoidaan jäsenmaissa valmisteltujen ja komission hyväksymien tavoiteohjelmien kautta. Sisäasiainministeriö valmistelee kansallisen suunnitelman yhteistyössä muiden ministeriöiden, maakunnan liittojen sekä muiden rakennerahasto-ohjelmien laatimiseen osallistuvien yhteisöjen ja järjestöjen kanssa. Ohjelmat hyväksytään määräajaksi. Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikalla lisätään jäsenvaltioiden taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta sekä vähennetään alueiden välisiä kehityseroja. Euroopan unionin tukea voivat saada hankkeet, jotka toteuttavat parhaiten alue- ja rakennepolitiikan tavoitteita.

Valtioneuvosto on hyväksynyt ohjelmakauden 2007-2013 tavoiteohjelmat ja Suomen rakennerahastostrategian. Ohjelmakaudella 2007-2013 toteutetaan mm.

- Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) neljää suuralueittaista ohjelmaa. EAKR -rahaston tavoitteena on mm. osaamiskeskusten vahvistaminen, kulttuuriperinnön säilyttäminen, matkailun kehittäminen, hyvinvointipalvelujen kehittäminen, elävä kaupunkikulttuuri, yhteisöllisyyden kehittäminen ja ympäristöriskien hallinta.
- Euroopan sosiaalirahaston (ESR) ohjelmaa, jossa painotetaan työorganisaatioiden ja työssä olevan työvoiman kehittämistä, työllistymisen ja työmarkkinoilla pysymisen edistämistä, syrjäytymisen ehkäisyä sekä työmarkkinoiden toimintaa edistävien osaamis-, innovaatio- ja palvelujärjestelmien kehittämistä.

Lisäksi Suomi osallistuu kolmen raja-alueyhteistyöohjelman, kahden valtioiden välisen ohjelman, kolmen Venäjän raja-alueelle suuntautuvan naapurisuusohjelman ja koko Euroopan laajuisen alueiden välisen yhteistyöohjelman toteuttamiseen. Komissio hyväksyy toimenpideohjelmat sekä niiden rahoituksen.

EU-hankkeen suunnitteluun, arviointiin ja päätöksentekoon tulee varata riittävästi aikaa. Esimerkiksi peruskorjaushanke on suunniteltava tarkkaan ennen hakemuksen tekoa, koska hankkeen hyväksymisen jälkeen sen sisältöä ei yleensä muuteta. Hankkeen tulee tukea Suomen rakennerahastostrategiaa ja alueellisella tasolla hyväksytyjä ohjelmavoitteita kuluvalle ohjelmakaudella. Hanketta on hyvä korostaa ohjelmakaudella 2007- 2013 esim. kulttuuriperinnön säilyttämisenä, matkailun tai muun elinkeinoelämän edistämisenä, aikuisväestön koulutusmahdollisuutena jne. Vuosikorjaustyyppeihin rakennushankkeisiin EU-avustusta ei jaeta.

EU-hanke kestää yleensä useamman vuoden ajan ja seurakunta sitoutuu siihen toimijana ja rahoittajana koko ajaksi. Kirkkoneuvosto tekee päätöksen EU-ohjelmaan hakeutumisesta ja selvittää hankkeen vaikutukset toiminta- ja taloussuunnitelmaan jo hakuvaiheessa. Kirkkovaiktuusto päättää hankkeen toteuttamisesta toiminta- ja taloussuunnitelmassa sekä talousarviossa taikka sen muutoksesta rahoituspäätöksen jälkeen. Kirkkoneuvosto vastaa EU-hankkeen suunnittelusta, toteutuksesta, viestinnästä, raporttien ja tilitysten laadinnasta sekä hankkeeseen liittyvien asiapaperien arkistoinnista. Hankkeelle on perusteltua nimetä vastuhenkilö koko projektin ajaksi ja hankkeelle valitaan usein myös erillinen ohjausryhmä.

Seurakunta voi toimia myös yhteistyökumppanina EU-hankkeessa ja silloin hankkeen koordinoijana ja toteuttajana on joku muu taho, esimerkiksi kunta. Seurakunnat voivat harkita myös alueellista, esim. rovasti- tai hiippakuntakohtaista projektia syrjäytymisen ehkäisyyn, maahanmuuttajatyön hyväksi jne.

EU:n rahoitusperiaatteet edellyttävät hankkeilta avoimuutta ja julkisuutta. Hankkeen tiedotussuunnitelmassa määritellään aikataulu, vastuuhenkilöt, kohderyhmät ja toimintatavat. Lehdistölle ja muille tiedotusvälineille tiedotetaan hankkeeseen liittyvistä tapahtumista ja tuloksista. Euroopan Unioni edellyttää innovatiivisuutta ja uuden tiedon jakamista muille saman ongelman parissa työskenteleville.

EU-hankkeen seuranta ja sisäinen valvonta järjestetään siten, että hanke toteutuu suunnitellussa muodossa, valta ja vastuu toteutuvat tehtyjen päätösten mukaan ja hankkeen edistymisestä on oikeaa tietoa. Kirkkoneuvosto hyväksyy ohjausryhmän laatiman loppuraportin ja hankkeen muut päätöstoimenpiteet. Samalla kirkkoneuvosto ottaa kantaa siihen, kuinka hankkeen toimintaa tullaan jatkamaan, mikäli EU-hanke on ollut esim. sosiaalirahaston kautta rahoitettava hanke. Kirkkoneuvoston tai sen valtuuttaman hallintoelimen tulee päättää, kuka vastaa EU-hankkeeseen liittyvistä asioista sen jälkeen, kun EU-hankkeen hoitamista varten palkattu henkilö lähtee pois seurakunnan palveluksesta.

Kirkkohallituksen virastokollegio hyväksyi 7.6.2007 liitteenä olevan ohjeen EU-hankkeiden hallinnoinnista ja kirjanpidosta (Liite). Seurakuntia kehoitetaan tutustumaan EU-avustusten saantimahdollisuuksiin aina rakennusavustushakemusten yhteydessä. EU-avustusten saaminen ei vähennä seurakunnan mahdollisuutta saada rakennusavustusta Kirkon keskusrahastolta.

Tietoa EU -ohjelmien tavoitteista, toteuttamismalleista ja rahoitusmahdollisuuksista on saatavissa TE-keskuksista, lääninhallituksista ja maakunnan liitoista. Seurakunnat, jotka ovat toteuttaneet EU -hankkeen, ovat myös hyviä tiedon lähteitä.

Lisätietoja EU -hankkeeseen liittyvästä hallinnosta ja kirjanpidosta antaa talous-suunnittelupäällikkö Maija-Liisa Hietakangas, sähköpostiosoite [etunimi.sukunimi@evl.fi](mailto:etunimi.sukunimi@evl.fi). Ohje EU -hankkeen hallinnoinnista ja kirjanpidosta suositellaan liitetävän *Taloushallinnon perusohjeet* -kansioon.

KIRKKOHALLITUS

Risto Junttila

Maija-Liisa Hietakangas