



SUOMEN EVANKELIS-LUTERILAINEN KIRKKO  
EVANGELISK-LUTHERSKA KYRKAN I FINLAND  
KIRKKOHALLITUS  
KYRKOSTYRELSEN

*Lähet. kirj. 6.8.09*

Helsinki 6.8.2009  
Asianro 2009-00458 /31  
Viite Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö TEM 266:00/2008  
Asia Lausunto julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 15 §:n  
muuttamisesta

### **Työ- ja elinkeinoministeriölle**

Kirkkohallitus esittää kunnioittaen lausuntonaan luonnoksesta hallituksen esitykseksi hankintalain 15 §:n muuttamiseksi seuraavan.

Luonnoksessa ehdotetaan hankintalain 15 §:n muuttamista eduskunnan 29.4.2009 antaman kannanoton perusteella siten, että säännöksessä mainitut kansalliset kynnysarvot kaksinkertaistettaisiin. Kirkkohallitus toteaa, että vaikka nykyisiä kynnysarvoja voidaan myös pitää sopivina, on niiden alhaisuus aiheuttanut hyvinkin raskaita hallinnollisia menettelyjä suhteellisen pienissä tavara- ja palveluhankinnoissa. Siten ehdotettuja uusia kynnysarvoja voidaan pitää tarkoituksenmukaisina.

Pienet hankintayksiköt (seurakunnat) ovat kokeneet kilpailuttamisosaamisen ja substanssien hallitsemisen erityisen vaativana sekä henkilöstö- ja kustannusresursseja vievänä. Kynnysarvon nostamisen tavara- ja palveluhankintojen osalta voidaan arvioida vaikuttavan nimenomaisesti hankintamenettelyihin ja henkilöstöressurssien tehokkaampaan käyttöön, kun kynnysarvon alittavissa hankinnoissa voidaan soveltaa kevennettyä menettelyä pienhankintasuositusten mukaisesti. Kirkon viranomaisissa noudatetaan oman erityislainsäädännön lisäksi muun muassa hallintolakia (434/2003) ja lakia viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1991), mistä syystä kynnysarvon nostamisella nykyisestä ei voida katsoa sinänsä olevan vaikutusta hallinnon ja sitä kautta hankintojen avoimuuteen.

Kynnysarvon kaksinkertaistamisella seurakuntien ja seurakuntayhtymien toteuttamien rakennusurakoiden suhteen on vain vähäinen merkitys. Vaikka määrällisesti seurakunnissa toteutetaan enemmän pieniä rakennushankkeita, voidaan arvioida niiden kustannusvaikutusten rakennusurakoiden kokonaiskustannuksiin suhteutet-

tuna olevan kuitenkin vähäinen. Kirkkohallitus myöntää Kirkon keskusrahastosta vuosittain avustusta vähävaraisten seurakuntien ja seurakuntayhtymien hautausmaa- ja rakennushankkeisiin. Esimerkiksi tämän vuoden keväällä kirkkohallitus käsitteli 82 avustushakemusta. Kaikkien kirkkohallituksen käsittelemien hankkeiden arvioidut kokonaiskustannukset olivat yhteensä lähes 30,2 miljoonaa euroa. Hakemuksista 43:ssa hankkeen kustannukset oli arvioitu olevan alle 100 000 euroa, kustannusvaikutuksiltaan yhteensä noin 1,8 miljoonaa euroa, mikä on 6 % kaikista kustannuksista. Kymmenessä hakemuksessa kustannusten arvioitiin sijoittuvan 100 000 euron ja 200 000 euron välille, kustannusvaikutuksiltaan yhteensä 1,4 miljoonaa euroa eli 4,6 % kaikista kustannuksista. Lopuissa 29 hakemuksessa hankkeiden kustannusten arvioitiin ylittävän 200 000 euroa, kustannusvaikutukset yhteensä noin 27 miljoonaa euroa eli 89,4 % kaikista kustannuksista. Mainitut luvut ovat kuitenkin vain suuntaa antavia, sillä valtaosa rakennusinvestoinneista toteutetaan ilman Kirkon keskusrahastosta saatavaa tukea.

Vuonna 2008 seurakunnat ja seurakuntayhtymät käyttivät tavara- ja palveluhankintoihin noin 300 miljoonaa euroa ja investointeihin 165 miljoonaa euroa.

Kansliapäällikkö



Risto Junttila

Kirkkoneuvos



Pirjo Pihlaja