



Työ- ja elinkeinoministeriö

TEM/2221/00.04.01/2013

Lausunto hankintalakiuudistuksesta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt kirkkohallitukselta lausuntoa hankintalain kokonaisuudistuksen valmistelutyöryhmän mietinnöstä.

Mietinnössä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista.

Ehdotuksen tarkoituksena on muun muassa yksinkertaistaa hankintamenettelyjä, selkeyttää lain keskeisiä käsitteitä, parantaa pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia tarjouskilpailussa sekä parantaa mahdollisuuksia huomioida ympäristönäkökohtia ja sosiaalisia näkökohtia. Ehdotuksella kevennettäisiin erityisen merkittävästi kansallisissa hankinnoissa noudatettavaa menettelyä. Näitä on pidettävä tärkeinä tavoitteita, joita ehdotuksessa on myös pystytty toteuttamaan.

Yleisesti on todettava, että ehdotettu laki on rakenteeltaan selkeämpi verrattuna voimassa olevaan lakiin.

Tavarahankintojen, palveluhankintojen ja suunnittelukilpailujen kansallista kynnysarvoa ehdotetaan korotettavaksi 60 000 euroon. Tätä on lähtökohtaisesti pidettävä kannatettavana uudistuksena. Tällöin kuitenkin korostuu entisestään hankintayksiköiden sisäisten hankintaohjeiden ja sisäisen valvonnan merkitys kynnysarvon alittavien hankintojen toteutuksessa.

Kansallisia menettelyjä säätelevän 11 luvun säännökset ovat aikaisempaan verrattuna väljemmät ja antavat hankintayksikölle sekä valtaa että vastuuta valittavien menettelyjen suhteen. Tätä on lähtökohtaisesti pidettävä kannatettavana uudistuksena. Tarkempien säännösten puuttuessa korostuu hyvien käytäntöjen ja ohjeiden merkitys. Näiden avulla olisi tärkeää joka tapauksessa pyrkiä estämään sitä, että markkinaoikeuskäsittelyt lisääntyisivät sen selvittämiseksi, onko jossakin tilanteessa ylitetty tasapuolisen, syrjimättömän, avoimen tai suhteellisuuden vaatimukset täyttävän kohtelun periaatteet.

Ehdotuksen 5 ja 6 §:ssä on määritelty evankelis-luterilaisen kirkon rooli hankintayksikkönä ja kirkkolain asema vastaavasti kuin voimassa olevassa laissa. Tätä on pidettävä perusteltuna säätämistapana.

Ehdotuksen 15 ja 16 §:ssä säädetään hankinnoista hankintayksikön sidosyksiköltä ja hankinnoista toiselta hankintayksiköltä. Nämä selkeytettyt säännökset tukevat edelleen sitä, että kirkon sisällä yhteistyö hankinnoissa on mahdollista suhteessa seurakunta – kirkon keskusrahasto ja kirkon keskusrahasto – seurakunta sekä seurakunta – seurakunta.

Kirkko on solminut hankintayhteistyösopimuksen KL-Kuntahankinnat Oy:n kanssa. Ehdotuksen 2 §:n 2 momentti, 20 § ja 21 § antavat edelleenkin jatkossa oikeudellisen perustan jatkaa hyödyllistä hankintayhteistyötä kirkon hankintayksiköiden ja KL-Kuntahankinnat Oy:n kanssa.

Ehdotuksen 137 §:ssä säädetään asiakirjojen julkisuudesta. Pykälässä todetaan, että kirkon ja sen seurakuntien asiakirjojen julkisuudesta säädetään kirkkolaissa. Tämä säännös on vastaava kuin voimassa olevassa hankintalaissa ja edelleenkin perusteltu.

Ehdotuksen 157 §:ssä säädetään muutoksenhausta kirkon viranomaisen hankintapäätöksestä. Säännös on vastaava kuin voimassa olevassa hankintalaissa eli siinä viitataan kirkkolakiin, mitä on edelleenkin pidettävä perusteltuna.

Ehdotuksen 163 §:ssä säädetään voimaantulosta. Pykälän mukaan jos muualla lainsäädännössä viitataan vanhaan hankintalakiin, sen asemesta sovelletaan tätä laki. Tätä säännöstä on pidettävä perusteltuna, koska kirkkolain muuttaminen viittaamaan uuteen ehdotettuun lakiin mitä todennäköisimmin tulee kestäväksi yli ehdotetun lain voimaantulon.

Kansliapäällikkö Jukka Keskitalo

Lakimies Mikko Tähkänen