



SUOMEN EVANKELIS-LUTERILAINEN KIRKKO
EVANGELISK-LUTHERSKA KYRKAN I FINLAND

KIRKKOHALLITUS
KYRKOSTYRELSEN

Helsinki 17.12.2010
Asianumero 2008-00377
Asia Hallituksen esitys järjestyslain muuttamisesta
Viite Sisäasiainministeriön lausuntopyyntö 25.11.2010 (SM049:00/2010)

Sisäasiainministeriölle

Kirkkohallitus on 19.10.2010 sisäasiainministeriölle osoittamassaan kannanotossa Kerjäämisen kieltämistä selvittäneen työryhmän loppuraporttiin katsonut, että kerjäämisen kieltäminen ei ole tarkoituksenmukainen keino kerjäämisen lopettamiseksi. Myöskään luvattoman leiriytymisen kieltäminen järjestyslaissa ei helpota leireissä asuvien ihmisten tilannetta. Kirkkohallituksen mukaan kriminaalipoliittiset keinot eivät sovellu sosiaalisten ongelmien ratkaisuun eivätkä varsinkaan niiden syiden poistamiseen. Kerjäämiseen mahdollisesti liittyvään rikollisuuteen on kuitenkin tärkeä puuttua jo olemassa olevin rikosoikeudellisin keinoin.

Kirkkohallitus pitää myönteisenä, että hallitus on sittemmin päättänyt luopua kerjäämisen kiellon lisäämisestä järjestyslakiin. Nyt lausuntokierroksella olevalla hallituksen esityksellä pyritään puuttumaan kerjäämisen aggressiivisiin piirteisiin. Lisäksi järjestyslakia ehdotetaan muutettavaksi kieltämällä luvaton leiriytyminen.

Puuttuminen aggressiiviseen kerjäämiseen

Ehdotusta aggressiiviseen kerjäämiseen puuttumisesta perustellaan muun muassa sillä, että nykyisen järjestyslain 3 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla on vain satunnaisesti puututtu toistuvaan, häiritsevään ja aggressiiviseen, pelkoa herättävään uhkaavaan käyttäytymiseen. Syynä tähän on se, että säännöksen soveltaminen luonteeltaan aggressiiviseen kerjäämiseen ei ole lain esitöiden mukaan yksiselitteistä. Poliisilla ei esityksen mukaan ole voimassa olevan lainsäädännön nojalla riittäviä keinoja puuttua aggressiivisen kerjäämisen aiheuttamiin yleisen järjestyksen häiriöihin eikä ennalta estää kerjäämiseen liittyviä häiriöitä.

Esityksestä käy selkeästi ilmi, että järjestyslain muutoksella ei kielletä kerjäämistä ja avunpyytämistä sinänsä. Kirkkohallitus katsoo, että aggressiivisen kerjäämisen kieltäminen on esityksessä määritelty riittävällä täsmällisyydellä.

Luvattoman leiriytymisen kieltö

Luvatonta leiriytymistä koskevan säännöksen lisäämistä järjestyslakiin perustellaan sillä, että taajamassa tapahtuvaan yleistä järjestystä häiritsevään leiriytymiseen tai leiriytymiseen siihen tarkoittamattomalla paikalla halutaan puuttua ennalta estävästi. Lakiesitys selkeyttää leiriytymistä koskevaa sääntelyä. Esitys selventää myös tulkintaa siitä, mikä on hyväksyttävää hautausmaalla.

Kirkkohallitus pitää tärkeänä sitä, että leireillä asuvien ihmisten ahdinkoa ei syvennetä ja että leireillä asuvien ihmisten asumistilanne voidaan ratkaista perus- ja ihmisoikeuksia kunnioittavalla tavalla.

Lopuksi

Esityksen mukaan lakimuutokset eivät vaaranna syrjinnän kieltöä, vaikka esityksessä kerjäämiseen liittyvissä oheisilmiöissä viitataan erityisesti Romanian kansalaisiin ja leiriytymiseen liittyvissä oheisilmiöissä Sosiaalikeskus Sataman piha-alueelle leiriytyneisiin ihmisiin.

Eduskunnan suuri valiokunta muistuttaa tuoreessa lausunnossaan (SuVI 10/2010, 19.11.2010), että EU:n jokainen jäsenvaltio on perussopimusten nojalla vastuussa EU-oikeuden yhdenmukaisesta ja moitteettomasta soveltamisesta kaikkiin kansanryhmiin. On tärkeää, että lainsäädäntöä uudistettaessa edistetään tämän tavoitteen toteutumista.

Kansliapäällikkö

Jukka Keskitalo

Kirkkoneuvos

Pekka Huokuna