

8.8.2017

Asia Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi tulotietojärjestelmästä ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi, VM066:00/2017

Valtiovarainministeriölle

Kirkkohallitus pitää esitysluonnosta tulostietojärjestelmästä perusteltuna ja sen tavoitteita siinänsä kannatettavina. Työnantajyritysten hallinnollisen taakan keventäminen, digitalisaation tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntäminen siten, että saavutetaan tuottavuushyötyjä julkisessa taloudessa, sekä viranomaisten ja julkista tehtävää hoitavien reaaliaikainen pääsy tulonsaajia koskeviin, kattaviin palkka- ja etuustuloja koskeviin tietoihin ovat kaikki tarkoituksenmukaisia ja hyväksyttäviä tavoitteita.

Kirkkolain (1054/1993) 22 luvun 2 §:n 1 momentin 8 kohdan perusteella Kirkkohallituksen erillisyksikkönä toimiva Kirkon palvelukeskus hoitaa keskitetysti kaikkien kirkkotoimintajien eli seurakuntien, seurakuntayhtymien, hiippakuntien, kirkon keskusrahaston ja kirkon eläkerahaston yhteensä hieman yli 20 000 palkansaajan palkanlaskennan ja siihen liittyvän maksuliikenteen. Kirkon palvelukeskus huolehtii siten myös työnantajailmoitusten tekemisestä mm. Verohallinnolle, tapaturmavakuutusten vakuutusyhtiöille, Kevalle sekä Tilastokeskukselle. Vaikka tulotietojärjestelmän myötä työnantajailmoitusten päällekkäisyys on poistumassa, ilmoitukset tehtäisiin nykyisten vuosi- tai vuosineljännesilmoitusten sijasta palkanmaksukaistain, mistä syystä hallinnollisen taakan keventymisen voidaan tältä osin arvioida olevan vähäistä. Lisäksi palvelukeskuksen tietojärjestelmiä jouduttaneen muuttamaan tulotietojärjestelmän käyttöönoton yhteydessä. Tämä tulee aiheuttamaan jonkin verran kustannuksia, joiden määrää lausunnonantohetkellä on kuitenkin vaikea arvioida. Pitkällä aikavälillä arvioiden on kuitenkin nähtävissä myös uudistuksen tuomia hyötyjä.

Esitysluonnoksen mukaan tulorekisteri mahdollistaa aiempaa reaaliaikaisempien tulotietojen käytön muun muassa veronsaajien jako-osuuksien määrittämisessä. Kirkkohallitus pitää reaaliaikaisten tietojen käytönmahdollisuutta hyvänä uudistuksena. Vakaan ja aiempaa paremmin ennakoitavan seurakuntatalouden näkökulmasta on tarkoituksenmukaista, että verotilitykset vastaavat paremmin veronsaajille kuuluvia tuloeriä, jolloin välttyttäisiin ongelmallisilta vero vuoden jälkeisiltä tilitysten oikaisuilta.

Esitysluonnoksen mukaan valtiovarainministeriön Tulorekisteriyksikön toimintaa tukisi yhteistyöryhmä, joka toimisi yksikön, tiedon käyttäjien ja suorituksen maksajien välisenä yhteistyöelimenä. Kirkkohallitus pitäisi suotavana, että sillä olisi mahdollisuus nimetä edustajansa kyseiseen yhteistyöryhmään. Kirkkohallitus katsoo, että vähintäänkin sen tulisi olla suorituksen maksajana sekä seurakuntaveronsaajien edustajana ehdotetun tulotietojärjestelmästä annetun lain 22 §:ssä tarkoitettu lausunnonantaja. Kirkkohallitus on kiinnittänyt huomiota siihen, että säännöksen perustelujen mukaan Tulorekisteriyksikön tulisi pyytää lausunto toiminta- ja taloussuunnitelmasta sekä kehittämissuunnitelmasta kaikilta tiedon käyttäjiltä sekä keskeisiltä

suorituksen maksajaa edustavilta tahoilta. Säännöstekstissä pykälän 3 momentissa mainitaan kuitenkin lausunnon antajina ainoastaan tiedon käyttäjät.

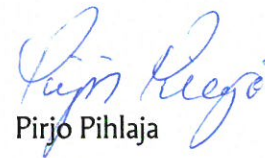
Lopuksi kirkkohallitus pitää hyvänä sitä, että yksityisyyden suojaa koskeviin seikkoihin on kiinnitetty esitysluonnoksessa perustellusti huomiota.

Kansliapäällikkö



Jukka Keskitalo

Kirkkoneuvos



Pirjo Pihlaja