



SUOMEN EVANKELIS-LUTERILAINEN KIRKKO
EVANGELISK-LUTHERSKA KYRKAN I FINLAND

KIRKKOHALLITUS
KYRKOSTYRELSEN

Helsinki 20.1.2011
Asianro 2011-00030
Viite Oikeusministeriön mietintöjä ja lausuntoja 78/2010
Aihe Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle oikeusministeriön työryhmä-
mietinnöstä ”Tehtävien jako hallintotuomioistuinten kesken. Hallintolain-
käytön tasotyöryhmän mietintö”.

Opetus- ja kulttuuriministeriölle

Oikeusministeriön työryhmämietinnössä on kattavalla tavalla selvitetty hallintotuomioistuinten nykyisiä tehtäviä ja niiden jakoa eri tuomioistuinten kesken. Työskentelyn tavoite selkeästä ja johdonmukaisesta muutoksenhakujärjestelmän luomisesta sekä oikeusturvan takeiden turvaamisesta on perusteltu. Työryhmän esittämät kehittämistoimenpiteet ovat kannatettavia. Kirkkohallitus on kuitenkin kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin.

Mietinnössä tuodaan esille, että hallintolainkäyttöasioita käsitellään edelleen myös hallintoviranomaisissa, mutta pääosin tällaisesta menettelystä on luovuttu. Kirkkohallitus toteaa, että sekä hiippakuntien tuomiokapitulit että kirkkohallitus toimivat lainkäyttöviranomaisina alustusasioissa niihin liittyvien alustusvalitusten yhteydessä. Vaikka sekä 1990 ja 2000 -luvuilla alustussäännöksiä on pyritty karsimaan, kirkkolainsäädäntö sisältää vielä runsaasti säännöksiä, joiden perusteella seurakunnan tai seurakuntayhtymän toimielimen tekemä päätös on alistettava ylemmän viranomaisen vahvistettavaksi tai ratkaistavaksi.

Mietinnössä on otettu huomioon kirkkolain erityissäännös toimivaltaisen hallinto-oikeuden määräytymisestä kirkollisvalituksissa ja hallintoriita-asioissa (kirkkolain 24 luvun 12 §). Muutoksenhakusäännöksiä uudistettaessa pidettiin perusteltuna, että kirkollisvalitukset ohjautuvat hiippakuntahallinnon mukaan, jolloin valitukset myös seurakuntien ja seurakuntayhtymien päätöksistä tehdään kyseisen hiippakunnan tuomiokapitulin sijaintipaikan hallinto-oikeudelle. Tämän ajateltiin osittain edistävän yhtenäistä oikeuskäytäntöä hiippakuntien sisällä ja toisaalta haluttiin turvata kirkollisvalitusten käsittelyyn riittävä erityisasiantuntemus. Kirkkohallitus katsoo, että kirkollisvalitusten ohjautuminen erikseen säädettyihin hallintotuomioistuihin on edelleen riittävästi perusteltu.

Työryhmä katsoo mietinnössään, että korkeimman hallinto-oikeuden tulisi voida nykyistä enemmän keskittyä siihen, mitä oikeusturva edellyttää ylimmältä oikeusasteelta, vaikka tavoitteena ei olisikaan ennakkopäätöstuomioistuimen muodostaminen. Tämä edellyttäisi valituslupajärjestelmän kehittämistä, jolloin pitkällä aikavälillä tulisi käyttöön yleinen valituslupajärjestelmä muutoksenhaussa hallinto-oikeudesta korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Kirkkohallitus toteaa, että sen käsityksen mukaan kirkollisvalitusten määrä vuositasolla on vähäinen. Siten erityisiä paineita valituslupajärjestelmän kehittämiseen asiaryhmän osalta ei ole. Mikäli myöhemmin siirrytään yleiseen valituslupajärjestelmäkäytäntöön, kirkkohallitus katsoo, että merkittävin kriteeri valitusluvan myöntämiselle tulisi olla oikeussuojan tarve.

Lopuksi kirkkohallitus toteaa olevansa työryhmän kanssa samaa mieltä siitä, että hallinto-oikeuksien ja korkeimman hallinto-oikeuden tulisi nykyistä enemmän julkaista päätöksiään ja tiedottaa niistä. Tämä auttaisi yhtenäistämään laintulkintaa sekä viranomaisten ratkaisutoimintaa.

Kansliapäällikkö

Jukka Keskitalo

Kirkkoneuvos

Pirjo Pihlaja